中国信息报
值班主任:关逸民 责任编辑:薛牧青 新闻热线:(010)63376797 E-mail:zgxxbywb@163.com

持续提升预算透明度 推动打造阳光财政

——解读2023年中央预算公开

■ 新华社记者 申铖

28日,随着财政部公开2023年中央预算、中央部门陆续公布部门预算,一年一度的中央预算公开拉开大幕。今年中央预算公开有哪些看点?记者采访了财政部有关负责人。

推进预算公开,"钱花得更明白"

"2023年公开的中央预算包括经十四届全国人大一次会议批准的中央预算和中央部门预算。"这位负责人介绍,其中,中央预算由财政部作为主体进行公开;中央部门预算经财政部批复后,由各部门作为主体进行公开。

在中央预算方面,今年公开的内容涵盖中央四本预算情况、中央对地方转移支付预算情况和有关说明。如,中央一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算收支情况及其变动说明,46项转移支付项目分地区情况及其说明等。

在中央部门预算方面,公开内容涵盖部门总体收支预算情况、财政拨款收支预算情况以及重点事项说明等。

记者翻阅各中央部门预算"账本"可以发现,今年各部门均公开了部门收支总表、财政拨款收支总表等9张报表,全面、真实反映部门收支总体情况和财政拨款收支情况。

预算"晒"得更细,也更加可读。在公开上述预算报表的同时,各部门还对预算收支增减变化、机关运行经费安排、"三公"经费、政府采购、国有资产占用、预算绩效管理、提交全国人大审议的项目等情况予以说明,并对专业性较强的名词进行解释。

为使公众找得到、看得懂、能监督,各部门的部门预算除在本部门网站公开外,继续在财政部网站设立的"中央预决算公开平台"集中展示。

自2009年中央预算首次向社会公开,今年已是中央部门预算连续第15年"晒预算"。"近年来,财政部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,持续推动我国预算公开取得新进展。"这位负责人说,一方面,不断加强顶层设计,确立预算公开制度框架;另一方面,不断加大工作力度,有序推进预算公开工作。

预算公开是现代财政制度的基本特征和必然要求,是提升预算管理水平、提高资源配置使用效率、强化预算约束力的重要举措。在业内人士看来,近年来,我国预算公开范围不断扩展,内容不断完善,形式不断优化,持续提升预算透明度和可获得性,推动建设阳光政府、责任政府、服务政府。

针对社会关注的"三公"经费,这位负责人表示,中央本级"三公"经费预算呈逐年下降趋势,由2011年的94.28亿元下降到2018年的58.8亿元。2018年机构改革后,将税务等部门原列地方的"三公"经费纳入中央部门管理,基数相应调整,2019年中央本级"三公"经费预算81.07亿元。2020年以来,在严格控制的基础上,叠加疫情等因素影响,中央本级"三公"经费预算进一步下降到2022年的53亿元。2023年中央本级"三公"经费预算64.96亿元、比上年有所增长,主要是前两年受疫情影响因公出国(境)费预算压减较多、基数较低,今年恢复性增加,主要用于支持中国特色大国外交,保障中央部门开展对外交往、参加重要双边多边会议等,同时继续严控一般性出国团组;公务用车购置及运行费、公务接待费从严控制,均不超过上年水平。与疫情前的2019年相比,2023年中央本级"三公"经费预算减少约16亿元。

强化绩效导向,"钱花得更有效"

对于公众来说,不仅关心各部门公开的预算"账本"是否详细,还关心"账本"里的各项支出能否花得有效。近年来,财政部不断加强预算绩效管理。在绩效目标管理方面,着力规范绩效目标设置、提高绩效目标质量、推动绩效目标向社会公开。

据悉,今年项目支出绩效目标表的公开范围继续扩大,进一步敞开了社会各界了解政府履职的"窗口",更加清晰展现了财政资金的"任务单、时间表、效果图"。

"我们持续推进绩效目标公开,连续多年加大中央部门项目支出绩效目标公开力度。"这位负责人介绍,今年要求中央部门公开绩效目标比例较上年又有所提高,除涉密、敏感信息外,原则上,公开部门预算的中央部门应将一般公共预算一级项目、政府性基金预算项目、国有资本经营预算项目绩效目标表按照不低于项目数量60%的比例向社会公开。

"下一步,财政部将继续加强绩效目标管理,夯实部门和单位主体责任,持续推进绩效目标向社会公开,主动接受社会监督,促进绩效目标质量和绩效管理水平进一步提升。"这位负责人说。

落实机构改革要求,预算批复作出相应安排

近日,中共中央、国务院印发了《党和国家机构改革方案》。在今年中央部门预算批复工作中,如何落实好本次改革要求?

这位负责人介绍,提交十四届全国人大一次会议审查批准的中央预算是按机构改革前的部门和职能编制的。为保证机构改革工作稳妥推进和部门预算顺利执行,对机构改革涉及部门的预算,仅有部分职责调整的部门,先按现有预算批复,执行中根据职责调整情况办理预算划转和调整,对于不涉及职责调整的部门,在预算批复后第15日(即3月28日)当天完成集中公开。

第二十三届中国塑料博览会启幕

以"创新赋能产业,绿色引领行业"为主题的第二十三届中国塑料博览会,于3月28日至31日在浙江省余姚市中塑国际会展中心举行。图为展出的彩色塑料原料。

中新社供图

局队在线

宁夏总队拓展劳动力调查业务骨干能力提升途径

本报讯 今年以来,国家统计局宁夏调查总队注重把握劳动力调查重点关键,精心谋划、创新方法,将培训从"有形覆盖"向"有效覆盖"转变,为基层人员打造跟班学习和交流提高平台,力促劳动力调查业务骨干"提质增能"。

为认真执行国家统计局《统计源头数据质量核查办法(试行)》,宁夏总队每月组织两名市县调查队劳动力调查业务骨干开展跟班学习。为提升培训效果、干培结合,总队为业务骨干专门定制了培训教材,帮助业务骨干融会贯通、以学促干。

在跟班学习座谈会上,业务骨干针对日常审核中存在的主要问题,分析其原因并有侧重地制定"个性化"学习方案,提出具体跟班学习要求。总队还对业务人员进行了能力水平、行职业编码测试,通过考试、问卷讲解分析指标学习中的盲点,提高业务人员指标理解水平和业务能力。两名业务骨干完成本队数据审核后,首先进行交叉互审,在相互审核中取长补短,交流审核技巧、工作经验。

完成数据审核后,业务骨干与总队共同总结如何利用汇总表进行对比分析查找问题、针对易错问题建立数据审核模板、针对逻辑关系开展数据核查等审核方法,将先进经验归纳收录进《劳动力调查工作指南》中,方便后期参加跟班学习的业务骨干学习。最后,在跟班学习总结会上,总队对业务骨干跟班学习情况进行综合考评,总结学习情况,并就如何提高跟班学习质效、进一步提升业务骨干"提质增能"提出合理意见建议。 陈菲雨

广西总队高效完成购房者提前还贷相关调研

本报讯 当前各地房贷驶入低息轨道,部分城市兴起一股提前还贷热潮。为进一步了解提前还贷群体的主要特征和对居民消费的影响,3月上中旬以来,国家统计局广西调查总队在广西全区14个地市对232名购房者进行了专题调研。

为快速高效完成此次调研,广西总队认真谋划、周密部署。一是及时制定调研方案。积极开展前期预调研,了解下调利率政策出台的背景,主动走访商业银行和部分购房者,确定调研主题和方向,深入了解前还贷的群体构成、资金来源、对居民消费的影响,以及促进居民消费的期盼和建议。二是科学选取调研群体。充分利用前期预调研成果,明确以已办理或计划提前还贷的2021年及以前的商业贷款购房者作为调研目标,分地区、行业、年龄、收入抽取232名商业贷款购房者,确保调研群体有较好的代表性。三是高效完成调研报告。调研获得了丰富翔实的第一手资料和鲜活案例,详细了解提前还贷群体的主要特征和对居民消费的影响,提出可行性意见建议,完成调研报告并及时上报。

调研结果显示,提前还贷群体以年轻业主刚需住房为主,还贷资金主要为家庭余钱;受访者普遍认为原购房利率过高,提前还贷利息节省效果显著,提前还贷是出于理性选择而非跟风。从中长期来看,提前还贷可以解除心理负债压力对消费的束缚,使居民消费热情得到更大的释放。但短期内存在两大担忧,一方面,短期内导致居民家庭消费总支出减少,对社会提振内需不利;另一方面,部分大宗消费品、享受发展型消费有所压缩,居民消费品质下降。 王剑蔚

快报

江苏强化财政支农和农资监管助力春耕生产

本报讯 当前正值春耕生产关键时节,江苏各地抢抓农时,全力推进春季田管工作,加强农资市场监管。连日来,江苏各地农业农村部门派出农技人员,深入田间地头,指导农户做好小麦等在田作物田间管理工作,保障粮食生产安全。

江苏省财政厅近日下达资金7.02亿元,支持春耕生产。为推进重大病虫害防治工作,省级财政分配下达小麦赤霉病等重大病虫害防治资金8000万元,重点补助农作物病虫害防治工作所需的物资材料和服务。

"世界超市"义乌今年已新设外企同比增长123%

本报讯 "世界超市"义乌迎来外资加速涌入。从浙江省义乌市市场监督管理局了解到,截至3月中旬,义乌今年共新设外资公司181家,比去年同期增长123%。

为加快当地外贸复苏,1月1日《义乌市优化国际化营商环境涉外服务十项举措》正式实施,举措内容包括工作居留便利、外商生产经营、涉外法律服务、政策咨询等10个方面。

在各部门通力合作下,外商、外资源源不断涌入义乌。义乌出入境管理部门统计,疫情前义乌常驻外商约1.5万人;受全球疫情影响,最低谷时义乌常驻外商人数减少了一半左右;目前,义乌常驻外商超过1.2万人,达到疫情前八成,且数字还在不断攀升。

多地交通基础设施工程建设顺利推进

■ 新华社记者 樊曦

春日煦暖,各地集中力量加快重大项目建设。随着施工进度稳步推进,多地交通基础设施工程建设取得新进展。

在江苏,由中铁十六局集团承建的国内在建最长干线公路湖底隧道——341省道竺山湖隧道宜兴段全面进入主体工程施工核心段,隧道陆域段主体工程正在加速推进中,湖域段正在进行永久大堤恢复、基坑土方回填施工,为隧道主体结构"潜入"湖底、恢复太湖湖面作准备。

竺山湖隧道全长7.81公里,位于341省道江苏无锡至宜兴段。据中铁十六局项目负责人晁军介绍,341省道无锡至宜兴段建成后,将加强两地快速联系,为长三角区域一体化发展提供有力支撑。

在浙江,富春江首条过江隧道建设传来好消息:由中国铁建铁四院投资和工程总承包的秦望通道工程过江隧道实现双线贯通。

据铁四院项目负责人李鸣冲介绍,秦望通道工程地处杭州市富阳区,总长约3公里,其中过江盾构段长1.2公里。该隧道是首条穿越富春江的过江隧道,也是浙江首条公铁合建隧道,通车运营后将大幅提升富春江两岸通勤效率。

在湖北,由中铁十一局集团承建的西十高铁汉江特大桥首个主塔下横梁浇筑完成,标志着我国跨度最大的梁桁组合结构斜拉桥施工进入新阶段。

据中铁十一局项目负责人卢红雄介绍,汉江特大桥为西十高铁全线控制性工程,全长约917米,采用主跨420米斜拉桥一跨过江,设两座高为186.5米的H形桥塔。西十高铁起自陕西西安,终至湖北十堰,设计时速350公里,建成通车后将与既有(武)汉十(堰)高铁相接,形成西安至武汉快速铁路客运通道。

在四川,随着最后一车混凝土浇筑完成,国内名列前茅的深水桩基础大桥——南流嘉陵江大桥实现合龙。南流嘉陵江大桥位于四川广元市,全长954米,横跨嘉陵江,是当地跨度最大的渡改桥工程。

据中铁十五局项目负责人刘建林介绍,南流嘉陵江大桥地处库区,水深达58米,施工期间还有近20米水位落差变化。为克服深水桩基础施工定位难等施工挑战,建设人员通过在水上浮动式平台周边设置可调节的定位锚降低水位落差影响,确保浮平台位置不变,进行桩基钢护筒和钢筋笼精准施工,有效提高工作效率,确保工程质量。

在青海,中铁十八局西(宁)成(都)铁路东祁连山隧道施工现场上,挖掘机、装载机、运输车等机器穿梭往来,1000多名建设者加班加点推进西成铁路建设。

据中铁十八局项目负责人孙兆会介绍,东祁连山隧道为西成铁路全线控制性工程,全长21595米。建设人员采用长隧短打的方式,通过多个工作面同步掘进,为隧道加快施工创造有利条件。据了解,西成铁路是西北地区连接西南、沟通华南的重要铁路通道,也是国家中长期高速铁路网"八纵八横"中兰(西)广高铁通道的组成部分。

在西藏,经过七年艰苦鏖战,由中交第二公路工程局有限公司承建的西藏S5线(拉萨至泽当快速路)圭嘎拉隧道左洞顺利贯通。

据中交二公局项目技术负责人白永厚介绍,西藏S5线工程项目连接拉萨、山南两市。圭嘎拉隧道全长12.8公里,是全线控制性工程。隧道平均海拔位于4000米以上,部分施工区域海拔超过4500米,是我国目前在建最长的超高海拔公路隧道。

在广东,由中铁十四局集团修建的广湛高铁湛江湾海底隧道施工正酣。该隧道是我国独头掘进距离最长的大直径穿海高铁盾构隧道。目前,"永兴号"盾构机完成"穿海"任务后,正在湛江主城区下埋头掘进。

湛江湾海底隧道全长9640米,其中盾构段长7551米,采用开挖直径达14.33米的盾构机进行施工。据中铁十四局项目负责人常勇介绍,湛江湾海底隧道掘进中,成功实现与湛江海湾大桥海滨路立交桥"擦肩而过",盾构机与立交桥墩柱桩基础净距离仅0.9米,顺利攻克了进入湛江主城区的第一个重难点。

绿色是高质量发展的底色

(上接1版)

促进经济绿色增长

绿色发展是理念,更是实践。"下一步,我们将遵循减污和降碳内在联系与客观规律,坚持先立后破,积极推动绿色低碳转型和经济高质量发展。"赵英民表示,要以结构调整、布局优化为关键,以优化治理路径为重点,以政策协同、机制创新为手段,坚持系统观念,突出协同增效。聚焦重点领域,强化源头治理。注重创新引领,鼓励先行先试。扎实推动减污降碳协同创新,促进经济绿色增长。

"应对气候变化从根本上要通过创新打破新的发展约束条件",中国发展研究基金会副理事长刘世锦说。当前已有的化石能源逐渐枯竭,需要找到新的可替代的清洁能源。通过创新,人类对应对气候变化的前景是有信心的,关键要尽早启动各个相关领域的创新进程。他提出"创新型碳替减"概念,在减碳的同时实现经济增长。关于如何在制度和政策方面促进创新,他提到两个具体措施:一是形成全方位支持绿色创新的"碳替减"市场,二是利用征收碳税的方法。

绿色发展需要坐而谋,更需要起而行。大力发展新能源是世界能源转型大势所趋。中国南方电网有限责任公司董事长孟振平表示,加快新型能源体系建设,重点在于构建以清洁能源为主体的能源供应格局,以绿色高效为导向的能源消费生态,以数字化智能化为特征的能源技术变革,以有为政府和有效市场结合的能源治理体系,更好地统筹能源安全可靠供应、经济高效利用和绿色低碳转型,有力促进新能源蓬勃跃升发展。从实现"双碳"目标的角度看,国务院发展研究中心产业经济研究部部长王金照认为,实现新能源未来的增长有两个途径极其关键,一是终端的电气化,二是电气的绿色和低碳化。